

**СОБРАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ХОЛМСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»**

**РЕШЕНИЕ**

от 31.10.2024 г. № 19/7-135

|  |
| --- |
| Об утверждении протокола публичных слушаний по вопросу преобразования муниципального образования «Холмский городской округ» путем изменения статуса городского округа в связи с наделением его статусом муниципального округа» |

В соответствии с частью 5 статьи 3 Положения об организации и проведении публичных слушаний в муниципальном образовании «Холмский городской округ», утвержденного решением Собрания муниципального образования «Холмский городской округ» от 20.12.2018 г. № 7/6-56, руководствуясь частью 3 статьи 30 Устава муниципального образования «Холмский городской округ», Собрание муниципального образования «Холмский городской округ» решило:

1. Утвердить протокол публичных слушаний по вопросу преобразования муниципального образования «Холмский городской округ» путем изменения статуса городского округа в связи с наделением его статусом муниципального округа» (прилагается).

2. Настоящее решение вступает в силу с момента принятия.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по Регламенту, депутатской этике и местному самоуправления Собрания муниципального образования «Холмский городской округ» (Я.Э.Попов).

Председатель Собрания

муниципального образования

«Холмский городской округ» О.В.Шахова

Утвержден

решением Собрания муниципального образования «Холмский городской округ»

от 31.10.2024 г.

№ 19/7-135

**ПРОТОКОЛ**

**публичных слушаний по вопросу преобразования муниципального образования «Холмский городской округ» путем изменения статуса городского округа в связи с наделением его статусом муниципального округа**

**21.10.2024 г. 19.00 часов**

**г. Холмск, пл. Ленина, 4**

**Зал заседания администрации**

**муниципального образования**

**«Холмский городской округ»**

**Присутствовали депутаты:**

**-** Шахова Ольга Викторовна - председатель Собрания муниципального

образования «Холмский городской округ»;

(председательствующий);

- Юркевич Ирина Валерьевна - заместитель председателя Собрания

муниципального образования «Холмский

городской округ»;

- Попов Яков Эдуардович - депутат Собрания муниципального образования «Холмский городской округ»;

председатель постоянной комиссии по регламенту, депутатской этике и местному самоуправлению;

- Ячменев Владимир Владимирович - депутат Собрания муниципального образования «Холмский городской округ»;

председатель постоянной комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству и имуществу Собрания муниципального образования «Холмский городской округ»;

- Прокопенко Андрей Павлович - депутат Собрания муниципального образования «Холмский городской округ»;

председатель постоянной комиссии по экономике и бюджету Собрания муниципального образования «Холмский городской округ»;

- Ушакова Нина Степановна - депутат Собрания муниципального образования «Холмский городской округ»;

председатель постоянной комиссии по социальной политике Собрания муниципального образования «Холмский городской округ»;

- Бердников Евгений Александрович - депутат Собрания муниципального образования

«Холмский городской округ»;

- Гиголашвили Роман Малхазиевич - депутат Собрания муниципального образования

«Холмский городской округ»;

- Беляев Андрей Евгеньевич - депутат Собрания муниципального образования

«Холмский городской округ»;

- Витохин Игорь Анатольевич - депутат Собрания муниципального образования

«Холмский городской округ»;

- Демкин Андрей Николаевич - депутат Собрания муниципального образования

«Холмский городской округ»;

- Ким Те Сун (Любовь Денисовна) - депутат Собрания муниципального образования

«Холмский городской округ»;

- Старцева Оксана Ивановна - депутат Собрания муниципального образования

«Холмский городской округ»;

- Ли Бок Сун (Ирина Леонидовна) - депутат Собрания муниципального образования

«Холмский городской округ»;

**Присутствующие должностные лица администрации муниципального образования «Холмский городской округ»:**

- Любчинов Дмитрий Генрихович - мэру муниципального образования «Холмский

городской округ»;

- Казанцева Светлана Георгиевна - первый вице-мэр муниципального образования

«Холмский городской округ»;

- Поддубный Евгений Владимирович - вице-мэр муниципального образования

«Холмский городской округ»;

- Шаронов Александр Владимирович - директор Контрольно-правого Департамента

администрации муниципального образования

«Холмский городской округ»;

**Присутствующие:**

**-** Кравчук Екатерина Григорьевна;

- Жгенти Наталья Михайловна;

- Парубец Елена Анатольевна;

- Грищенко Марина Владимировна;

- Черно Ксения Ивановна;

- Кашинова Виктория Викторовна;

- Александрук Инна Анатольевна;

- Стрелова Маргарита Ивановна;

- Федорова Татьяна Александровна;

- Астапович Александр Павлович;

- Глушков Андрей Владимирович;

- Шевченко Григорий Юрьевич;

- Глазов Владислав Сергеевич;

- Терскова Ирина Петровна;

- Чернуха Александр Александрович;

- Романькова Светлана Николаевна;

- Ермаков Андрей Викторович;

- Попов Евгений Витальевич;

- Попенова Элла Николаевна;

- Осадчая Татьяна Александровна;

- Филатова Татьяна Анирастовна.

**Всего присутствующих на публичных слушаниях – 39 человек.**

**ВЫСТУПИЛИ:**

**Шахова О.В.:**

Добрый день, уважаемые присутствующие!

Сразу хочу сказать, что все находящиеся здесь, в зале, зарегистрированы и будут внесены в протокол.

21 октября 2024 г. 19.00 часов, публичные слушания по вопросу преобразования муниципального образования «Холмский городской округ» путем изменения статуса городского округа в связи с наделением его статусом муниципального округа, предлагаю считать открытыми.

Данные публичные слушания назначены решением Собрания от 03.10.2024 г. № 18/7-125 «О назначении публичных слушаний по вопросу преобразования муниципального образования «Холмский городской округ» путем изменения статуса городского округа в связи с наделением его статусом муниципального округа».

Решение Собрания было опубликовано в газете «Холмская панорама» 12 октября 2024 года № 41.

Проходить публичные слушания будут следующим образом. Сейчас мы заслушаем основного докладчика, потом содокладчика. Далее мы огласим письменные предложения и затем мы выслушаем всех присутствующих у кого есть мнения, предложения по данному вопросу.

Основным докладчиком у нас является депутат Собрания, председатель постоянной комиссии по регламенту, депутатской этике и местному самоуправлению Попов Яков Эдуардович.

**Попов Я.Э.:**

Уважаемые присутствующие, сегодня для обсуждения представлен вопрос предобразования муниципального образования «Холмский городской округ» путем изменения статуса городского округа в связи с наделением его статуса муниципального округа».

Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – 87-ФЗ) были внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который вводит новый вид муниципального образования – муниципальный округ.

В федеральном законодательстве понятия «городской округ» и «муниципальный округ» почти идентичны за исключением требований, предъявляемые к численности населения.

Так, в частности к муниципальным и городским округам применяются следующие критерии:

- в городском округе не менее двух третей населения должна проживать в городах;

- на территории городского округа плотность населения должна в пять и более раз превышать среднюю плотность населения в Российской Федерации;

- в состав территории городского округа могут входить территории сельских населенных населённых пунктов, размер которых не может превышать в два и более раза площадь территории городов и (или) иных пунктов, входящих в состав городского округа.

Министерством экономического развития Сахалинской области проведен расчет соответствия всем трем вышеуказанным критериям и установлено, что данным требованиям соответствует только г. Южно-Сахалинск, а остальные муниципальные образования Сахалинской области в соответствии с 87-ФЗ должны обладать статусом муниципального округа.

Муниципальный округ не является противопоставлением городскому округу, поскольку данным 87-ФЗ допускается возможность вхождения в состав муниципального округа городов, в которых концентрируются «бюджетообразующие» ресурсы.

Перечень вопросов местного значения муниципального округа аналогичен перечню вопросов местного значения городского округа (ст. 16 ФЗ-131).

Что касается конкретного случая, т.е. нашего муниципального образования, переход из городского округа в муниципальный округ на Холмске не отразится.

Изменение статуса городского округа в связи с наделением его статусом муниципального округа является одним из способов преобразования муниципального образования, для реализации которого необходимо провести публичные слушания.

Целью проведения настоящих публичных слушаний является реализация требований федерального законодательства «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с целью выявления мнения населения Холмского городского округа по вопросу преобразования Холмского городского округа в Холмский муниципальный округ.

В настоящее время статус муниципального образования «Холмский городской округ» регулируется Законом Сахалинской области от 21 июля 2004 № 524 «О границе и статусе муниципальных образования в Сахалинской области».

После того как в 17 муниципальных образованиях Сахалинской области будут проведены публичные слушания по вопросам преобразования муниципальных образований будет разработан и принят новый Закон Сахалинской области, который регулирует границы и статус муниципальных образований в Сахалинской области.

Спасибо, доклад закончен.

**Шахова О.В.:**

Далее, слово предоставляется юрисконсульту аппарата Собрания Черно Ксении Ивановне.

**Черно К.И.:**

Хотелось бы добавить, что целью проведения настоящих публичных слушаний является выявление мнения населения по муниципальному округу. 131 закон вводит такое понятие как «муниципальный округ», который идентичный требованиям городскому округу, за исключением того, что требования к «городскому округу», приводятся по численности населения. После того, как закон Сахалинской области будет принят, город Холмск не утратит статус города он так им и останется. После принятия закона Сахалинской области поменяем в нашем Уставе муниципальное образование «Холмский городской округ» на муниципальное образование «Холмский муниципальный округ». У меня все.

**Шахова О.В.:**

До сегодняшнего вечера 17 час.15 мин., принимались письменные предложения от населения. Никаких предложений не поступило. Поэтому, сегодня, можно выразить свое мнение в устной форме. Пожалуйста, если есть предложения, называйте фамилию имя отчество и Ваше мнение. Все согласны со статусом? Может быть что-то непонятно?

**Прокопенко А.П.:**

Что принципиально, предметно изменится? Александр Владимирович, можете этот вопрос пояснить?

**Шаронов А.В.:**

Прежде всего, мы приводим в соответствие с Федеральным законодательством. Изменение статуса, наша Сахалинская область идет впереди «планеты всей». Вообще эти изменения происходили с 2010 года, когда Сахалин первый перешел на городской округ. В 2019 году наши законодатели решили разделить городской округ и муниципальный. Что городской округ, все - таки плотность населения будет в городе, а муниципальный, где есть, например, еще и сёла. Могу только мнение свое выразить, в муниципальных округах останутся такие программы как «Земский учитель», «Земский доктор», потому что имеется плотность сёл. А в городских округах, скорее всего, через года два, три эти программы действовать не будут.

**Прокопенко А.П.:**

В связи с этими изменениями с нас часть нагрузки уйдет? Полномочия?

**Шаронов А.В.:**

Полномочия все идентичны. Мы как были в 16 статье 131 федерального закона, так и останемся. В 2019 году были внесены в эту статью изменения. Так как мы просто сделали два шага вперед, сейчас делаем чуть-чуть назад один шаг.

**Шахова О.В.:**

В 16 статье идет через запятую муниципальный, городской округ.

**Любчинов Д.Г.:**

Полномочий наоборот больше будет.

**Прокопенко А.П.:**

То есть, если субъект будет нас наделять дополнительными полномочиями, он должен будет выделять финансирование?

**Шаронов А.В.:**

Если областные полномочия, то да, конечно. Он должен их финансировать и спрашивать за то, сколько денег выделил.

**Ермаков А.В.:**

При разработке данного законопроекта предполагалось самое главное, переход от двухуровневой системы управления на одноуровневое. Упрощают систему управления. Полномочия остаются все, абсолютно. Потому что в 131 – ФЗ написано муниципальный округ, и перечисляются полномочия.

**Любчинов Д.Г.:**

В одноуровневой системе мы работаем уже давно, у нас меняется только слово. С 2014 года, 10 лет у нас уже нет сельских администраций. Эти сложности сейчас возникают в иных субъектах, а мы давно пришли к этому, потому что невозможно сформировать бюджеты в селе с численностью 30 человек. В стране возникли проблемы, что не могут найти главу администрации на работу, потому что полномочий много, ответственности много, а больше ничего нет, решение задач невозможно.

**Шахова О.В.:**

Пожалуйста, еще мнения?

**Ушакова Н.С.:**

Всем всё понятно, ничего не меняется.

**Любчинов Д.Г.:**

Ключевое, ничего не изменилось.

**Шахова О.В.:**

Больше мнений нет, как я понимаю? Мы уже начали работу, 626 изменений будет внесено в Устав. Слово «городской» заменяется на «муниципальный» 626 раз, больше ни слова в Уставе мы не меняем.

Коллеги, спасибо. На этом публичные слушания считаю закрытыми.